ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ 18.06.2021 | Михаэль Браун & Беттина Луизе Рурюп & Арне Шильдберг

Волшебный план для нового поколения

Программа ЕС по восстановлению после пандемии должна помочь югу встать на ноги. Реалистично? Наши новости из Италии, Испании и Греции.

Италия

Ни для одного государства Европейского союза программа восстановления «ЕС нового поколения» не имеет столь большого значения, как для Италии – и в финансовом аспекте, и в политическом, и социальном. В отличие от правительств Испании, Франции или Германии, власти в Риме решили использовать всю финансовую базу, то есть не только субсидии в размере около 69 млрд евро, но и весь объем кредита в размере еще 122 млрд евро. К этому они добавили еще 30 млрд евро из национального бюджета: это огромная программа восстановления экономики, размер которой превышает 220 млрд евро на 2021–2026 годы.

Поэтому неудивительно, что премьер-министр Марио Драги во время презентации этого плана высказывался достаточно драматично. Он заявил, что сейчас на кону не что иное, как «жизни итальянцев», «судьба страны», «ее авторитет и репутация государства – основателя Европейского союза и одного из главных героев западного мира».

Именно благодаря программе «ЕС нового поколения» правительство бывшего председателя ЕЦБ получило власть в феврале 2021 года: Драги смог сформировать свое почти всепартийное правительство только потому, что его сторонники от правых до левых не хотели упускать возможность для Италии получить доступ к средствам ЕС.

Всем ясно, что план восстановления предоставляет стране, которая не только наиболее серьезно пострадала от коронавируса, но уже

десятилетия пребывает в состоянии экономического застоя, уникальную возможность начать все сначала.

В план входит шесть «миссий». Почти 50 млрд евро пойдут на реализацию миссии номер один «цифровизация, инновации, конкурентоспособность и культура», которая включает в себя в том числе расширение доступа к скоростному Интернету, цифровую модернизацию государственного управления и продвижение частных инвестиций под ключевым словом «промышленность 4.0».

В рамках второй миссии 70 млрд евро пойдут на «зеленую революцию и экологическое преобразование страны»: от энергосберегающего ремонта зданий до трансформации энергетики, от борьбы с эрозией ландшафта до развития экологического сельского хозяйства.

Почти 32 млрд евро должны быть направлены на третью миссию – на «инфраструктуры для устойчивой мобильности», включая расширение сети высокоскоростных железных дорог, особенно на ранее забытом юге страны, а также на региональных линиях сообщения и в портах.

Четвертая миссия – образование и научная деятельность: значительно увеличить количество детских садов, обеспечить школы информационными технологиями и создать тысячи новых вакансий для молодых ученых.

Пятая миссия – облегчить доступ к рынку труда, особенно для женщин, а в шестой миссии предусмотрено 20 млрд евро на развитие системы общественного здравоохранения.

Структурно – совершить скачок в XXI век; экономически – немедленно ускориться. Таковы надежды, которые Италия возлагает на «ЕС нового поколения». Благодаря финансированию, в 2021 году уже ожидается рост ВВП примерно на 5%, а в 2022-м – еще на 4%. Это компенсирует спад на 9% в 2020 году, связанный с коронавирусом.

Михаэль Браун, Рим

Испания

«Все должно получиться – и получится!» – сказала министр экономики Испании Надя Кальвиньо на мероприятии под

названием «Третья модернизация испанской экономики» в конце апреля. Испания рассматривает план восстановления ЕС как историческую возможность сделать прыжок в будущее.

Наряду с Францией и Германией Испания лоббировала план восстановления ЕС и выступала посредником между «экономными государствами» и сторонниками плана восстановления. Результат впечатляет. Для испанцев, традиционно приверженных ЕС, план под названием «ЕС нового поколения» является важной вехой на пути к большей интеграции ЕС.

Теперь Испания получает больше всего преимуществ от пакета экономических стимулов ЕС – больше, чем Италия, Франция, Германия и Польша. Европейский парламент и совет согласовали распределение средств в декабре 2020 года на основе экономических прогнозов ЕС, рассчитанных в ноябре. Испания получит 69,528 млрд евро в виде безвозвратных денежных трансферов в 2021-2023 годах. Кроме того, почти 70 млрд евро поступит в форме кредитов.

В начале октября 2020 года правительство под руководством Педро Санчеса (PSOE) первым в ЕС представило свой план реконструкции, трансформации и повышения устойчивости под названием «Испания может» *(España puede).* В последующие месяцы было проведено около 70 консультаций с ЕС, в ходе которых обсуждались дальнейшие детали и уточнялись цели.

В прошлом году (30 декабря) испанский парламент принял законодательную базу для программы восстановления. Весной национальный план «Более прогрессивная Испания» *(España mas avanzada)* был доработан и одобрен Кабинетом министров. После дальнейшего рассмотрения плана в июне ожидаются первые выплаты.

Испания остро нуждается в программе восстановления: после пандемии ее ВВП упал примерно на 11 процентов. До этого страна уже серьезно пострадала от мирового финансового кризиса и не успела полностью восстановиться.

В плане восстановления Испанию интересует прежде всего финансирование. Она поставила перед собой задачу преобразовать экономическую модель – этот проект в Испании обсуждается уже давно, – а также провести экологическую трансформацию для борьбы с изменениями климата, оцифровать государственные услуги, сделать экономику и общество более современными, способствовать гендерному равенству и социальной сплоченности общества. В

дополнение к четырем ключевым целям (экологическая трансформация, переход к цифровым технологиям, социальная /региональная сплоченность и гендерное равенство) в плане определены 10 направлений политики и 30 проектов, направленных на ускорение экономического роста. Акцент на социальном равенстве и социальной сплоченности как на одной из четырех ключевых целей – уникальная черта испанского плана.

Для сопровождения процесса модернизации создана специальная комиссия. В значительно децентрализованной государственной структуре Испании правительства автономных сообществ (comunidades autónomas) также играют значительную роль в реализации плана (они получат более 50% средств). Важным является и социальный диалог, над восстановлением которого упорно работало левоцентристское правительство с момента прихода к власти: социальные партнеры участвуют в его формировании на еженедельных совещаниях.

Удастся ли Испании совершить большой прыжок в развитии? Структурные и текущие потрясения в испанской экономике, демографические изменения, социальное неравенство, безработица среди молодежи, изменение климата и засилье бюрократии создают огромные проблемы для страны. Правительство, похоже, сделало выводы и готово выступить с прогрессивным проектом будущего. Грамотная реализация программы дает прогрессивному правительству возможность восстановить доверие к государственным институтам (правительству, парламенту, партиям), которое в Испании было серьезно подорвано, и вывести страну на путь социально сбалансированной модернизации.

Беттина Луизе Рурюп, Мадрид

Греция

Правительство консервативного премьер-министра Мицотакиса из правоцентристской партии Nea Dimokratia (ND) заявило, что благодаря их национальному плану восстановления ВВП вырастет на 7% к 2026 году и появится 200 тыс. новых рабочих мест. К 2026 году Греция должна получить до 30,5 млрд евро от программы «ЕС нового поколения», разделенных на 17,8 млрд евро в виде грантов и 12,7 млрд евро в виде займов.

Однако даже правительство признает, что реализация плана – задача непростая, и Греция для этого должна будет получить финансирование от ЕС вдвое больше обычных 5 млрд и в то же

время привлечь на 30% больше частных инвестиций. Правительство также предупредило, что Греции следует остерегаться рисков этой программы, в частности «вести себя так, как раньше».

Как показывает анализ Macropolis, из 18,2 млрд евро, которые поступят в Грецию в виде грантов, 6 млрд евро будут инвестированы в «Зеленый переход» – одну из четырех составляющих плана. В рамках второго компонента «Частные инвестиции и экономическая трансформация» планом предусмотрены гранты в размере 4,8 млрд евро. В рамках третьего компонента плана – перехода к цифровым технологиям – правительство вкладывает 563 млн евро в оцифровку государственных архивов. Кроме того, в плане есть такие проекты, как строительство мобильных сетей 5G на автомагистралях (130 млн евро) и цифровое соединение островов (89 млн евро). Наконец, более 5,2 млрд евро идут на компонент «Занятость, навыки и социальная сплоченность», в том числе 2,3 млрд евро выделяются на различные проекты, связанные с цифровым, профессиональным, а также STEM-образованием (наука, технология, инженерия и математика) и обучением.

Несмотря на то что вакцинация является наиболее важным политическим вопросом, реализация плана восстановления занимает центральное место в парламентских дебатах. Но в обсуждении принимает участие лишь малая часть греческого общества. Поэтому удивительно, что опросы не показывают значительных изменений: консервативная ND все еще на 15% опережает левую оппозицию SYRIZA.

Третья политическая партия страны – левоцентристская KINAL – критиковала то, что «программа была разработана в кабинете премьер-министра отдельными людьми для избранных и приведет к дальнейшему расширению социального неравенства», при этом высказав сомнения, что средства ЕС действительно будут сопровождаться повышением частных инвестиций и созданием тысяч рабочих мест.

А Syriza осудила план «Новой демократии» из-за отсутствия консультаций с различными заинтересованными сторонами до его подачи в Европейскую комиссию. Альтернативное предложение партии, получившее название «Греция +», заявляется как более социально инклюзивное, с акцентом на более равномерное распределение выгод от экономического развития в обществе.

Арне Шильдберг, Афины



Михаэль Браун
Рим

Д-р Михаэль Браун (Michael Braun) изучал политологию и защитил диссертацию об итальянских профсоюзах. Он – корреспондент немецкой газеты taz и сотрудник различных немецких радиокомпаний в Риме.



Беттина Луизе Рурюп
Мадрид

Беттина Луизе Рурюп (Bettina Luise Rurüp) руководит Представительством Фонда им. Фридриха Эберта в Испании. Ранее она была управляющим директором офиса Фонда при ООН в Нью-Йорке, работала в главном офисе в Берлине, а также возглавляла представительства в Чили, Индии и Турции.



Арне Шильдберг
Берлин
Арне Шильдберг (Arne Schildberg) работает в отделе Анализа

международной политики Фонда им. Фридриха Эберта (FES) в Берлине, где ведет направления "Политика в интересах Европы", а также "Европейская идентичность" и "Социал-демократия". До этого был руководителем бюро Фонда им. Фридриха Эберта в Аддис-Абебе. Изучал международные отношения в Лейпциге и Париже.