

Сепаратизм: цепная реакция

С 1990 года все изменения границ в Европе происходили с нарушением международного права

Что общего у следующих территорий: Косово, Крым, Каталония, Чечня, Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье, Венгрия, Шотландия и курдские районы Ирака, Сирии и Турции? После окончания холодной войны каждая из них была объектом попыток отделения или изменения национальных границ.

В Югославии, Грузии и Украине сепаратисты использовали насилие для принудительного перемещения национальных границ с помощью внешних сил (НАТО, Россия). В остальных случаях обстоятельства и исторический фон сильно отличаются.

В течение четырех десятилетий глобальной конфронтации между Востоком и Западом не наблюдалось таких многочисленных попыток, а существовавшие имели мало шансов на длительный успех, не в последнюю очередь потому, что им не хватало поддержки от двух доминирующих держав – Соединенных Штатов Америки, Советского Союза, а также от других государств, имеющих право вето в ООН: Франции, Великобритании и Китая.

Кроме того, среди государств – членов ООН не было единого мнения о том, что не следует ставить под сомнение три основных принципа учредительного устава 1945 года. Устав начинается с фразы: «Мы, народы...», но далее определяет национальные государства в качестве субъектов международного права и членов ООН, подчеркивая их «суверенное равенство», «неприкосновенность их территориальных границ и политического порядка» и «принцип невмешательства во внутренние дела других государств».

В годы холодной войны не наблюдалось многочисленных попыток сепаратизма, а

Например, создание народом игбо республики Биафра в юго-восточной Нигерии в 1970-е годы не получило поддержки на международном уровне и было отменено через четыре года после кровавой

*существовавшие имели
мало шансов на успех без
поддержки
доминирующих держав*

войны, начатой ~~Э~~правительством Нигерии. Эритрея получила свою – впоследствии признанную – независимость от Эфиопии лишь в 1993 году после 30-летней войны. Напротив, Сомалиленд, который объявил о своем выходе из Сомали в 1991 году, по-прежнему признается только тремя африканскими странами. Во всех трех случаях сепаратисты ссылались на «право народов на самоопределение». Это право закреплено и в Уставе ООН, но без каких-либо правил его реализации и без разрешения конфликта с тремя основными принципами Устава.

Однако после окончания холодной войны ЕС применил это «право» для выборочного признания трех югославских республик – Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговины – в качестве независимых государств после того, как они отделились от Югославии. Это выборочное признание, которое в то время поощрялось прежде всего Германией, происходило без согласования с югославским правительством и несмотря на явное предупреждение Генерального секретаря ООН Хавьера Переса де Куэльяра.

Таким образом был открыт ящик Пандоры произвольных изменений в национальных границах. Восемь лет спустя НАТО создало условия для отделения и независимости Косово с его агрессивной войной против Сербии – войной, которая нарушила международное право. Согласно заключению Международного суда ООН в 2010 году, провозглашение независимости Косово само по себе не является нарушением международного права, но Международный суд не представил никакого заявления о международном статусе Косово.

В результате только 103 из 193 государств – членов ООН признали Косово, в том числе – только 23 из 28 членов ЕС. Косово стало прецедентом, который побудил националистов из числа боснийских сербов требовать выхода своей Республики Сербской из Боснии и Герцеговины и ее присоединения к Сербии.

Чтобы оправдать аннексию Крыма, российское правительство указывает на Косово и этнических русских сепаратистов в Восточной Украине. То же самое касается сепаратистов Абхазии и Южной Осетии в Грузии, поддерживаемых Россией и в настоящее время признанных только тремя другими государствами ООН, а также

Приднестровьем, признанным только Москвой.

В бывшей Югославии и Украине сепаратисты были и являются этнически определившимися группами, над которыми доминируют другие этнические группы, или теми, кто подвергается дискриминации и преследованиям со стороны центрального правительства. В случае аннексии Крыма дальнейшие мотивы включают интересы безопасности России в отношении восточной экспансии НАТО, а также попытки исторического обоснования: Россия утверждает, что Крым был частью России с 1783 года, во времена правления Екатерины Великой, до тех пор, пока Никита Хрущев незаконно не передал территорию Украине в 1954 году.

В Венгрии правые популисты, входящие в состав правящей коалиции, используют этнические претензии, чтобы оправдать свои агрессивные призывы к восстановлению «Большой Венгрии» путем включения районов, населенных венгерскими меньшинствами в трех соседних странах: Румынии, Молдове и Украине.

С другой стороны, причины, по которым Каталония желает покинуть Испанию, носят исключительно экономический характер. Каталония, безусловно, является самой богатой провинцией страны, которая больше не желает быть казначеем для более бедной части Испании. Точно так же итальянская правопопулистская партия «Лига Севера» уже давно выступает за то, чтобы отделить процветающий север от бедного юга страны.

Мотивы шотландцев и северных ирландцев, которые хотят покинуть Великобританию, также отличны: они хотят оставаться членами ЕС и после Брексита.

Запретом на изменение национальных границ пренебрегли в 1990-х годах, и он не может быть восстановлен. Должны быть установлены новые правила для всех будущих территориальных изменений.

Какими бы ни были причины и конкретные обстоятельства, за исключением мирного и согласованного разделения Чехословакии и распада Советского Союза на 15 государств, все изменения границы в Европе с 1990 года применили насилие или угрожали его применением, а также не имели согласия между заинтересованными сторонами; они также нарушили Устав ООН, Хельсинкский заключительный акт (1975 год), Парижскую хартию (1990 год) и другие соглашения и договоренности, которые европейские государства заключили в рамках сотрудничества в ОБСЕ. Некоторые из них

нарушают международные законы,
установленные Уставом ООН.

Запретом на изменение национальных границ пренебрегли в 1990-х годах, и он не может быть восстановлен. Тем не менее должны быть установлены правила для всех будущих территориальных изменений. Они должны быть ненасильственными и требуют согласованных процедур с конституционными нормами, охватывающими все задействованные в процессе стороны.

В рамках ОБСЕ предварительные правила были согласованы, но необходимы уточнения и дополнения положениями об их реализации. Будучи региональной подсистемой ООН, ОБСЕ должна работать над тем, чтобы эти правила были включены в глобальное международное право — с возможными положениями о «праве народов на самоопределение», провозглашенном в Уставе ООН.

Формулировка «давайте забудем об этом и будем жить как раньше» является собой опасный просчет и будет постоянным яблоком раздора

Более того, следует также изучить опыт упомянутых изменений границ. Они должны либо укрепляться, либо корректироваться, либо по крайней мере достигать расширенной основы легитимности и принятия посредством процессов обоюдных договоренностей.

Часто звучащее мнение об аннексии Крыма, сформулированное как «давайте забудем об этом и будем жить как раньше», является собой опасный просчет. При таком подходе Крым станет постоянным яблоком раздора между Москвой и Киевом, между Россией и Западом, а также источником проблем в Европе.

Если ситуация останется неразрешенной, суверенитет Косово, достигнутый войнами НАТО против Сербии, останется источником нестабильности в Юго-Восточной Европе. Косово является коррумпированным мафиозным государством; оно не предлагает будущего для молодого поколения и служит предостерегающим примером того, что отделения и государственные образования, основанные на этнической однородности, не работают.

То же можно сказать и о Боснии и Герцеговине. Конституция, учрежденная в 1995 году путем Дейтонских соглашений, провозглашает унитарное государство, но передает все основные полномочия в руки двух этнически определившихся субъектов —

Республики Сербской и Мусульмано-хорватской федерации – под эгидой слабого многоэтнического центрального правительства в состоянии постоянного паралича. Если эта конституция не будет исправлена, Босния и Герцеговина так и останется несостоявшимся государством. Поскольку жители страны неспособны внести эти изменения, инициаторы и гаранты Дейтонских соглашений – США, Россия и ЕС – должны взять на себя эту ответственность.

Данная статья впервые вышла в The Security Times, ее перевод публикуется с разрешения правообладателя.



Андреас Цумач

Цюрих

Андреас Цумач (Andreas Zumach) – немецкий журналист и публицист, эксперт ООН. Работает международным корреспондентом в печатных изданиях, на радио и телевидении. Автор книги «Глобальный хаос □ беспомощная ООН. Устарела ли международная организация?» (2016).

3 LESERBRIEFE

the_raven schrieb am 28.02.2018

Про Приднестровье вы не дописали, а ведь они тоже пытались силой отделиться в `92-м.

А где в Республике Молдова районы населённые венграми? В румынской Молдове (в историческом

регионе а не независимом государстве) да, такие есть, но не в Республике Молдова.

Сергей Власов schrieb am 13.03.2018

...достаточно "линейный " и не полный анализ, с неточностями, но они, возможно, оправданы для цели обозначить общие тенденции и проблемы... Право территорий по отношению к праву государств должно иметь приоритет - такой же, как права человека по отношению к праву государства.... Критерием структурирования и выделения приоритета территориальных ценностей могут быть только этнические ценности. Но настоящие этнические ценности и интересы, а не псевдоэтнические - как например, в случае с Крымом, где этнические интересы стали прикрытием для внешней вооруженной аннексии со стороны России. То есть

1. этнические ценности приоритетны перед государственными.
2. Этнические ценности не могут быть оправданием внешней агрессии, а только для реализации записанного в Укст"права самоопределенни".

В Украине сепаратисты были и являются этнически определившимися группами, над которыми доминируют другие этнические группы, или теми, кто подвергается дискриминации и преследованиям со стороны центрального правительства. Крым был частью России с 1783 года, во времена правления Екатерины Великой, до тех пор, пока Никита Хрущев незаконно не передал территорию Украине в 1954 году.

Автор подбором фраз маскирует и оправдывает российскую агрессию против Украины.

Распространяя заведомую ложь. Даже не хочется комментировать чушь, изложенную вверху.

