

Дилемма Порошенко

Имплементация Минских соглашений может подтолкнуть Украину к досрочным парламентским выборам

На 29 ноября запланирована очередная встреча представителей «Нормандской четверки». Однако прогресса в переговорах ожидать не стоит: «дорожная карта» по Донбассу не согласована, стороны еще не представили проект документа.

В нынешних условиях активизация диалога не выгодна украинскому руководству, которое, судя по всему, больше поддерживает идею замораживания конфликта на Донбассе. Нужно сказать, что Киев не имеет стратегии реинтеграции неподконтрольных территорий, и что самое главное – пока еще не понимает, каким образом повлияет на мировую геополитическую конъюнктуру победа Дональда Трампа на президентских выборах в США.

Сложность выполнения политического компонента Минских соглашений для украинского руководства объясняется не только отсутствием безопасности на Донбассе со стороны России, но и нестабильной экономической и внутривластной ситуацией в Украине. Сейчас политическая конкуренция в стране накалилась до предела. Социальное напряжение, война на востоке, системная коррупция, слабые темпы реформ и экономического развития не только подрывают рейтинг власти, но и создают почву для роста рейтингов популистских сил и партий.

Оппозиция старается добиться проведения досрочных парламентских выборов не позднее осени 2017 года.

Широкая политическая оппозиция старается добиться проведения досрочных парламентских выборов не позднее осени 2017 года. Митинги и протесты уже стали традиционными в правительственном квартале Киева, но успешные революции в украинской политической истории были возможны только при наличии какого-то идеологического компонента или

чувствительного драйвера. Сейчас таким идеологическим катализатором может послужить решение власти предоставить особый статус Донбассу и амнистировать боевиков.

Кроме того, огромный конфликтный потенциал сформировало желание Петра Порошенко быть одновременно главой государства, политическим арбитром и олигархом. На протяжении двух лет Порошенко укреплял свою власть в административных и силовых структурах, дабы создать плацдарм для похода на вторую президентскую каденцию. Он развивал свой бизнес, подавляя при этом бизнес политических оппонентов и других олигархов. Естественно, что сейчас обиженные бизнесмены и политики кулуарно формируют широкую оппозицию, которая в обозримом будущем может выступить против президента. Поэтому многие политики считают, что только при помощи Минских соглашений можно остановить концентрацию власти и ресурсов вокруг Порошенко. По их мнению, Минские соглашения являются личными обязательствами главы украинского государства перед коллективным Западом. И если украинский президент подписал этот заведомо невыполнимый документ, то вся политическая ответственность за его имплементацию или же срыв должна лежать лично на нем. А для украинской оппозиции такой подход является по сути беспроблемным.

*Чтобы не потерять
лицо перед западными
партнерами, Порошенко
нужно будет либо
«сломать» парламент,
либо согласиться на
перевыборы парламента.*

Не исключено, что процесс переговоров по Донбассу может затянуться на весь 2017 год, пока в Германии и Франции не состоятся выборы, а новая администрация Трампа не вступит в прямой диалог с Кремлем. Если в рамках «нормандского формата» Украина, Россия, Германия и Франция все-таки согласуют и утвердят «дорожную карту» по имплементации Минских соглашений, то Киев будет обязан выполнить политический компонент или же объявить о невозможности выполнить взятые на себя обязательства. Очевидно, что нынешний состав парламента добровольно не поддержит инициативу Порошенко по предоставлению особого статуса местного самоуправления для отдельных районов Донецкой и Луганской областей. Чтобы

не потерять лицо перед западными партнерами, президенту Порошенко нужно будет либо «сломать» парламент, либо согласиться на перевыборы парламента.

Гипотетически мобилизовать 226 голосов и проголосовать в Верховной Раде за политический компонент Минских соглашений можно. Однако политические последствия таких решений могут иметь определенные риски и вызовы для украинской власти. В Украине существует много военизированных, националистических и радикальных организаций, которые при финансовой поддержке смогут организовать акции протеста. Кроме того, по оценкам социологов, около 30% украинцев выступают против реинтеграции «ДНР – ЛНР», данная категория «политических ястребов» не воспринимает Минские соглашения и выступает против каких-либо переговоров с Россией. И президент это понимает.

Если будут приняты соответствующие политические решения, страна рискует окунуться в глубокий политический кризис, тем не менее нынешняя власть планирует удержать ситуацию и синхронно провести парламентские и президентские выборы не раньше 2019 года. К тому времени Петр Порошенко рассчитывает на улучшение экономической ситуации и институциональное укрепление структур власти. Самым главным инструментом власти в электоральной борьбе может стать безвизовый режим Украины с ЕС, предоставление которого президент считает собственной заслугой.

Таким образом, нежелание России выводить незаконные вооруженные формирования и обеспечивать безопасность на Донбассе играет на руку официальному Киеву. Понятно, что пока на востоке Украины не будут созданы условия для проведения демократических выборов, украинская власть не согласится на условия Кремля по реинтеграции отдельных районов Донецкой и Луганской областей. Для Петра Порошенко выгодно максимально затягивать переговорный процесс по Донбассу, разрабатывать огромное количество предложений и рекомендаций, чтобы еще больше выиграть время.

Также немаловажную роль будет играть и геополитический фактор. Не секрет, что конфликт на востоке Украины, аннексия Крыма и война в Сирии являются одними из элементов длительного геополитического противостояния между коллективным Западом и РФ. После победы Дональда Трампа на президентских выборах в США пока трудно спрогнозировать, какой будет международная

политика Вашингтона по отношению к Кремлю и Киеву. Если Трамп действительно пойдет на нормализацию отношений с Москвой, то Владимир Путин в своем переговорном меню будет стараться разменять Крым и Донбасс на Сирию.

Вместе с тем остается довольно высокая вероятность возобновления эскалации конфликта на Донбассе. И такой сценарий развития ситуации в Украине также зависит от того, смогут ли договориться Трамп и Путин. Если нет, то Сирия и Украина опять станут горячими точками на карте геополитического противостояния между Западом и РФ.



Анатолий Октысюк
Киев

Анатолий Октысюк - старший аналитик, член правления Международного центра перспективных исследований (МЦПИ). Сфера научных интересов: политическая конкуренция, имплементация реформ и анализ государственных решений в Украине.