

Дипломатическая переориентация

Сможет ли Беларусь избавиться от имиджа
«последней диктатуры»

26-я летняя сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшаяся в Минске 5-9 июля, стала одним из самых стратегически значимых и, возможно, переломных событий в истории суверенной Беларуси. В условиях циклического кризиса в отношениях Беларуси с Европейским союзом и США сессия ОБСЕ прошла в ожидаемо конфронтационной манере. Но несмотря на традиционные взаимные претензии, стороны очертили возможные перспективы нормализации и выстраивания более доверительных отношений. Об этом свидетельствует ряд дипломатических прецедентов во время сессии.

Одним из самых громких итогов сессии стала стратегическая инициатива Беларуси по организации второго Хельсинского процесса. Ключевым посылом президента Александра Лукашенко стало заявление о том, что новый процесс содействовал бы заключению ведущими мировыми державами определенного глобального документа, который поставил бы точку в давно завершившейся холодной войне, исключив возможность ее возобновления и перерастания в более трагическую форму. Также президент Беларуси подчеркнул, что новый Хельсинский процесс обозначил бы стратегическое видение новых конструктивных отношений в регионе ОБСЕ.

Таким образом Беларусь стремится закрепить за собой имидж регионального медиатора и миротворческой площадки. В данной стратегии заложены два основных мотива.

*Ради безопасности и
противостояния угрозам
любого характера
Лукашенко готов пойти
на существенные*

Во-первых, страна истощена имиджем «последней диктатуры» в глазах европейских партнеров. Такое положение значительно влияет на перспективы комплексного развития Беларуси и отводит вектор сотрудничества от развитых стран. Во-вторых, руководство страны, создавая

*дипломатические
уступки во внутренней и
внешней политике*

переговорные площадки, стремится обезопасить территорию Беларуси. В условиях крайней нестабильности региона Лукашенко пытается увязать как можно больше дипломатических нитей на стране. Высокая частота дипломатических контактов и сосредоточение международных инициатив должны послужить гарантом безопасности и препятствием для угроз любого характера. Для этого руководство страны готово пойти на существенные дипломатические уступки во внутренней и внешней политике.

Высока вероятность того, что именно в стремлении продвинуть хельсинскую инициативу и построить более доверительные отношения с западными странами Беларусь в течение нескольких дней приняла два спорных решения относительно России. Четыре из шести членов делегации Беларуси поддержали итоговую декларацию сессии, частью которой стала украинская резолюция с осуждением «агрессии России против Украины» и «временной оккупации Крыма и Севастополя». Каким образом данное голосование повлияет на отношения с союзником и основным энергетическим донором, пока неизвестно, однако уже сейчас белорусские дипломаты стремятся смягчить контекст. Один из представителей делегации, депутат парламента Валерий Воронецкий, который проголосовал за принятие Минской декларации, отметил, что он был смущен критикой, вместе с тем подчеркивая, что это политическое решение, и белорусская делегация не могла голосовать против Минской декларации.

Еще одним решением, которое может иметь определенные последствия, является позиция Беларуси относительно совместных стратегических учений Вооруженных сил России и Беларуси «Запад-2017». Уже по окончании сессии МИД Беларуси заявило, что страна пригласит на учения международных наблюдателей из ООН, ОБСЕ, НАТО, СНГ, ОДКБ, Красного Креста, из Латвии, Литвы, Польши, Украины, Эстонии, Швеции и Норвегии, а также военных атташе, аккредитованных при посольствах в Беларуси. Примечательно, что, согласно нормам международного права, Беларусь не обязана приглашать международных наблюдателей, поскольку общая численность участвующих войск не превышает 13 тыс. человек. Вполне вероятно, что данное решение направлено не только на улучшение имиджа в международном сообществе, но и исходит из набирающих популярность в медиaprостранстве

Беларуси заявлений о возможном неконтролируемом размещении российских войск на территории страны. В таком случае международные институты должны сыграть роль гаранта в соблюдении строгих временных рамок нахождения Вооруженных сил России на территории Беларуси.

*Беларуси выдан
очередной кредит
доверия в попытке
существенно повлиять
на решения,
принимаемые высшим
руководством*

В целом сессия ПА ОБСЕ стала стратегически выверенным мероприятием, рассчитанным на сближение Беларуси и стран Запада. Это означает, что стране выдан очередной кредит доверия в попытке существенно повлиять на решения, принимаемые ее высшим руководством. Данный тезис подкрепляется тем, что критика в отношении Беларуси приняла управляемый характер и была, вероятно, ограничена по предварительным договоренностям. К примеру, комитет ПА ОБСЕ большинством голосов отклонил литовскую резолюцию с резкой критикой Беларуси. Любопытно, что против этого решения шведский депутат Кент Харстедт даже выступил с речью, в которой упрекнул литовских дипломатов. В проекте резолюции литовского парламентария Лауринаса Кашюнаса находился, казалось бы, беспримечный набор претензий к официальному Минску. Беларусь призывали реабилитировать политзаключенных, ввести мораторий на смертную казнь, реформировать избирательную систему, уважать права граждан на свободу мнений и собраний, а также приостановить строительство БелАЭС. Но резолюция не прошла. Такая внутрисистемная разобщенность относительно критики Беларуси является крайне несвойственной для западноевропейских парламентариев.

Кроме того, на заключительном заседании 26-й сессии из итоговой декларации была исключена ранее принятая резолюция по Восточной Европе, критикующая Беларусь. Ранее Комитет по правам человека и гуманитарным вопросам ПА ОБСЕ принял резолюцию «Положение в Восточной Европе»,

в которой критиковались правительства Беларуси, России и Азербайджана. Относительно Беларуси критика была связана с непрозрачными выборами, ограничением свободы слова, задержаниями участников акций протеста и наличием политзаключенных. Данный факт также свидетельствует об отсутствии стратегической цели критиковать Беларусь и предпринимать какие-либо меры дипломатического воздействия.

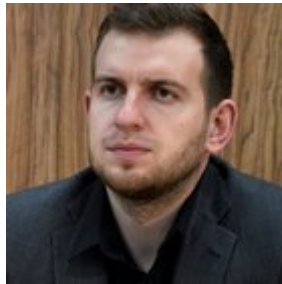
Важно также отметить, что высшие должностные лица страны неоднократно имели неофициальные встречи со спецдокладчиком ООН по правам человека в Беларуси Миклошем Харасти, которого Минск официально не признает. Он посетил сессию лично и рассказал о предварительных договоренностях относительно подготовки мероприятия. Дипломат подтвердил факт встреч с несколькими представителями государства на высоком уровне в Брюсселе, Женеве и Вене.

Несмотря на довольно удачную для Беларуси сессию ПА ОБСЕ и изобилие дипломатического символизма, страна находится на критически низком уровне доверия с ЕС и США. Основным пунктом критики властей Беларуси на протяжении более чем 20 лет является проблема прав человека. Именно в этой плоскости выстраивания дипломатии Беларуси следует сосредоточить значительные усилия. Развитые демократии дают однозначно понять, что диалог не может быть построен без понимания базовых ценностей демократии.

*Но не исключено, что
осенью будет принято
решение о возобновлении
санкций*

Следует отметить тот факт, что Беларусь посетили ряд дипломатов, которые находятся в фазе открытого конфликта с руководством страны. В ходе сессии с президентом Лукашенко встретился сопредседатель американской Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе конгрессмен Крис Смит, автор санкций (2004, 2006, 2011) США против Беларуси, которого глава государства лично называл врагом белорусского народа. Напомним, визовые и экономические санкции в отношении Беларуси были приостановлены в 2016 году после освобождения политзаключенных. Однако претензии международных правозащитных организаций с заметным постоянством приковывают внимание мирового

сообщества к существованию в Беларуси смертной казни, плачевному состоянию политической оппозиции, свободе слова и другим проблемам. Конгрессмен решительно отметил, что в октябре после планируемых встреч с госсекретарем США Рексом Тиллерсоном, вице-президентом США Майком Пенсом и слушаний в конгрессе по белорусскому вопросу не исключено, что будет принято решение о возобновлении санкций.



Дмитрий Голубничий

Минск

Дмитрий Голубничий (Dzmitry Halubnichy) - руководитель программы исследования проблем интеграции Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь), изучал политологию в Белорусском государственном экономическом университете.

