

Эхо единства

Безопасность в Европе зависит от США. Второй срок президентства Байдена мог бы закрепить прогресс, достигнутый ранее.

В США стартовали предвыборы, так называемые праймериз. Как минимум до 5 марта станет понятно, кто из представителей республиканцев будет участвовать в избирательной гонке за пост следующего хозяина Белого дома. Весьма неплохие шансы имеет Дональд Трамп. Его удачный старт в Айове и Нью-Гемпшире не стал неожиданностью. Рон Десантис уже сошел с дистанции, а Никки Хейли придется догнать Трампа в следующих турах в Южной Каролине, чтобы не потерять шансы. Надо помнить, что для европейцев результат этой борьбы будет иметь весомые последствия. Если президентом США во второй раз станет Дональд Трамп, ЕС должен быть готов к тому, что его будут игнорировать или, даже хуже, саботировать. Пришло время критически оценить ситуацию.

После нападения России на Украину стало вполне понятно, что безопасность в Европе зависит от США. Как подчеркивается в тексте новой оборонной стратегии ЕС «Стратегический компас», НАТО – это организация, которая создана для обороны территории Европы. Чтобы убрать недостатки и приблизиться к цели – созданию более эффективной европейской опоры трансатлантического альянса – на уровне ЕС были сделаны важные интеграционные шаги на пути к общей оборонной политике. Первым шагом была программа «Постоянное структурное сотрудничество» (PESCO), появившаяся в 2017 году. Следующими стали «Координированный ежегодный обзор обороны» (CARD) и «План развития сил и средств» (CDP), призванные помочь странам-членам координировать свои действия и эффективно сотрудничать.

Чтобы залатать дыры, существующие в европейской оборонной сфере, Комиссия

Для финансирования оборонного сектора ЕС создал Европейский оборонный фонд и Европейский фонд мира. Первый существует для продвижения совместных проектов, второй – для финансирования военной поддержки третьим странам, с

*сосредоточивает свое
внимание на европейской
оборонной
промышленности*

помощью которого страны-члены получили возможность выделить немедленную помощь Украине. Чтобы залатать дыры, существующие в европейской оборонной сфере, Комиссия сосредоточивает внимание на европейской оборонной промышленности, которая получит поддержку Европейского акта об укреплении оборонной промышленности, Общего акта о закупках и Европейской оборонной инвестиционной стратегии (ожидается в конце февраля).

Различные вариации политики Сообщества используются для гармонизации действий государств-членов и укрепления европейского оборонного сектора. Роль Комиссии возросла в сфере, которая обычно является зоной ответственности отдельных стран, то есть интеграционные шаги готовятся без фундаментальных изменений в соглашениях. Это означает, что сейчас выполняются задачи, которые были согласованы Европейским советом еще в 2012 году, но вначале в центре внимания интеграционных усилий стояли другие вызовы. Необходимая политическая воля и внешнее давление материализовались только с аннексией Крыма и распадом европейской архитектуры безопасности.

Государства-партнеры хорошо ладят между собой

Как часто бывает в ЕС, этот процесс длительный и движется со скоростью улитки. Слишком медленно, особенно учитывая ситуацию в Украине, которая зависит от военной поддержки. До марта обещают предоставить миллион артиллерийских снарядов, но перспектива эта очень далека. Трех способов, с помощью которых ЕС стремился достичь цели – использование запасов, совместные закупки и увеличение производственных мощностей – оказалось недостаточно. Это признали еще в ноябре.

В то же время поддержка Украины в США стала жертвой предвыборной кампании. Президент Джозеф Байден вынужден бороться с республиканцами за новый пакет помощи. Для этого он должен быть готов пойти на компромисс с лагерем, который поддерживает Дональда Трампа и который не желает тратить на нужды Киева ни копейки.

Даже не принимая во внимание войну в Украине, ЕС зарекомендовал себя как ключевой партнер для США, и не только благодаря Байдену, который является убежденным сторонником трансатлантической идеи. Два саммита ЕС – США, первые подобные в истории, состоявшиеся в 2021 и 2023 годах, являются свидетельством этого. Мы уже видели, что все может пойти наперекосяк, но обе стороны не устают подчеркивать, насколько хорошо они ладят. Спектр тем, которые обсуждаются на саммитах, подчеркивает широкую основу общих интересов. Кроме вопросов внешней политики и политики безопасности, обсуждались также экономика, диджитализация, технологии и устойчивое развитие.

*Крайне важно
обмениваться мнениями
об общих интересах,
ценностях и целях*

США пригласили принять участие в проекте по военной мобильности PESCO. Партнеры также договорились о соглашении сотрудничества между Европейским оборонным агентством и Министерством обороны США. Такая договоренность означает, что стремление к стратегической автономии с европейской стороны больше не нужно рассматривать как противоречие тесному трансатлантическому партнерству.

Однако тот факт, что стороны хорошо ладят, не стоит воспринимать как должное. Это стало очевидным, когда ЕС застала врасплох категоричность американского Конгресса в принятии закона о снижении инфляции, что имело негативные последствия для европейской экономики. Результаты второго саммита, во всяком случае, не оправдали ожиданий. Переговорщики не смогли договориться о Глобальном соглашении по устойчивому производству стали и алюминия (GSA) в конце прошлого года и просто расширили систему квот. Вопрос заключается в следующем: удастся ли найти компромисс, если Дональд Трамп станет президентом во второй раз?

Крайне важно обмениваться мнениями об общих интересах, ценностях и целях. Совершенно очевидно, что ЕС должен более четко осознавать, как может играть конструктивную роль в трансатлантическом партнерстве – и для европейцев, и для партнеров из США. Помимо вклада в безопасность в Европе, существует также потенциал для установления стандартов, например, с помощью Общего регламента о защите данных или Закона о цифровых услугах / Закона о цифровом рынке. Партнеры также заинтересованы в функционировании многосторонних отношений.

ЕС может способствовать этому через свои дипломатические связи с международными партнерами.

Потенциальные риски

Реагируя на четкую координацию действий между ЕС и США в ответ на речь немецкого бундесканцлера Олафа Шольца *Zeitenwende* («Излом времен»), Байден воскликнул: «Запад вернулся!». Эта оценка, пожалуй, не очень полезна, учитывая многосторонние отношения и международное сотрудничество, на которые обе стороны ссылаются в совместном заявлении саммита 2023 года. Последняя – не менее важная вещь. Европейцы ищут международных партнеров в глобальной дипломатической инициативе из-за нападения России на Украину. Тем не менее интерпретация краха европейского порядка безопасности встретила непонимание в других регионах. Разная реакция ЕС на войну в Газе в ответ на атаки ХАМАСа еще больше подорвала международный авторитет.

В мире, где господствуют тенденции к многополярности, ЕС должен попытаться найти для себя позицию, где будет рассматриваться как независимый от США игрок. Многосторонние отношения и международное партнерство должны основываться на общности интересов, которые могут быть реализованы в рамках гибкого партнерства. В этой связи ЕС нуждается в способности и желании формулировать цели и определять средства для их достижения. В нынешних условиях это не сработает в отрыве от партнерства с США.

Если Дональд Трамп во второй раз возглавит Белый дом, нерешенные разногласия, возможно, усилятся

Отношения в трансатлантическом сообществе определяют безопасность в Европе и ее роль в глобальной политике. Второй срок президентства Джозефа Байдена мог бы помочь закрепить прогресс, который был достигнут ранее. В случае, если Дональд Трамп во второй раз возглавит Белый дом, нерешенные разногласия, возможно, усилятся. Но приведет ли усиление давления на ЕС к дальнейшим шагам в русле интеграции, частично для того, чтобы лучше сформулировать и реализовать самостоятельно определенные цели и интересы? Станут ли споры и разногласия внутри ЕС более очевидными, и

европейцы позволят сыграть друг против друга?

Виктор Орбан, премьер-министр Венгрии, уже мастерски разыгрывает карты собственных интересов. В конце концов, выборы в Европарламент покажут, удастся ли националистическим и антиевропейским центробежным силам разъединить ЕС как субъекта внешней политики и политики безопасности. Каким может быть худший сценарий? Мы рискуем получить популистов по обе стороны Атлантики, и они станут помехой общей трансатлантической и европейской безопасности.



Сидони Ветциг

Сидони Ветциг (Sidonie Wetzig) – сотрудница по вопросам политики в брюссельском офисе Фонда им. Фридриха Эберта; занимается вопросами иностранных дел, безопасности и обороны.