

## Как Россия обходит санкции

Мир наложил на Россию около 15 тысяч санкций, но Кремлю удастся обойти самые главные

Полномасштабная война России против Украины вызвала шквал международного осуждения, и страны как на Западе, так и за его пределами ввели беспрецедентные санкции против России. Их цель заключалась в том, чтобы ограничить военный потенциал России путем уменьшения ее доходов и блокирования доступа к импорту высокотехнологичного военного оборудования.

Хотя санкции ослабили российскую экономику, они не достигли своих амбициозных целей – в основном потому, что Россия нашла способы обойти многие из них. Для этого Кремль применяет международные коррупционные механизмы, полагается на посредников из третьих стран и использует лазейки в торговых ограничениях.

## Глобальная коррупция помогает России

Санкции накладывают ограничения на то, что Россия может продавать или приобрести – ей запрещено покупать западные микросхемы и оружие. Кремль нашел простой способ, как из этого выкрутиться. Если россияне не могут покупать военную технику напрямую, то кто-то другой может сделать это за них – например, теневые компании, связанные с Кремлем.

Схема проста. Связанные с Россией компании основывают дочерние организации по всему миру, часто регистрируя новые фирмы в офшорных гаванях или в странах, где законодательство довольно слабое или отсутствует. Чтобы запутать все эти договоренности, дочерние компании порождают потомство в форме других дочерних компаний, и так эта цепочка тянется и продолжается. Результат похож на гигантскую матрешку, за исключением того, что дочерние компании и компания-основательница часто не имеют ничего общего, кроме владельцев. Отследить связи между конечным

бенефициаром (реальным владельцем) и компанией-покупательницей чрезвычайно трудно.

Так через длинную цепь различных компаний, связанных только скрытым владельцем, санкционные товары – например, микрочипы, дроны и другие высокотехнологичные инструменты – попадают в Россию.

*Две трети компонентов, изъятых из российского оружия на передовой, содержат чипы и микропроцессоры производства США и других западных компаний*

Недавнее журналистское расследование показало, что две трети компонентов, изъятых из российского оружия на передовой, содержат чипы и микропроцессоры производства США и других западных компаний. В российской военной технике обнаружили компоненты из 1000 иностранных компаний, и вероятно, что все они были приобретены нелегально.

Еще один пример – поставки китайских дронов DJI. Хотя Китай не присоединился к санкциям против России, китайское правительство заявило, что не будет продавать беспилотники ни одной из сторон российско-украинской войны. Однако поток китайских беспилотников в Россию не прекращался, а Украина закупить эти дроны уже не может. Беспилотники приходят через третьи компании, связанные с Россией, которые через теневые структуры в США, Гонконге и других странах покупают технологии, попавшие под санкции.

Создание компаний-посредников позволяет России свободно покупать в странах, которые не вводили против нее санкций, но боятся потенциальных ограничений Запада за открытую продажу технологий и других товаров двойного назначения Кремлю. Это позволяет компаниям в Китае, Гонконге и других странах продавать свои товары в Россию, не опасаясь последствий со стороны США или ЕС.

## **Соучастие третьих стран**

Российская схема с компаниями-посредниками работает благодаря соучастию правительств третьих стран.

Самый очевидный пример – Казахстан. Хотя правительство страны заявило о нейтралитете в российско-украинской войне, торговля с Россией свидетельствует о другом. Казахстан стал основным каналом

для экспорта технологий в Россию и уклонения от западных санкций. В прошлом году импорт Казахстана из ЕС вырос на 89 процентов, достигнув 10,4 млрд евро. Это увеличение включает значительный объем закупок техники и оборудования (на сумму примерно 4 млрд евро). В дополнение в Казахстане «исчезли» товары на сумму около 2,6 млрд евро – их официально закупили в ЕС, но они так и не попали к потребителям в стране.

*Казахстан, Армения и  
Кыргызстан  
«потеряли»  
подсанкционных  
товаров из ЕС почти на  
1 миллиард евро*

В то же время казахстанский экспорт в Россию в 2022 году вырос на 25 процентов и достиг 8 млрд евро. Почти 1 млрд из этой суммы пошел на технические и машиностроительные товары, хотя Казахстан не производит большинство этих вещей. Вице-премьер-министр Казахстана Серик Жумангарин подтвердил, что среди них были по меньшей мере 104 подсанкционных товара, в том числе много продукции двойного назначения. В прошлом году Казахстан продал России полупроводниковых компонентов на 3,3 млн евро, хотя в 2021 году объем этой торговли составил лишь 11 тыс. евро.

Пожоую роль играют Кыргызстан и Армения. Вместе с Казахстаном страны «потеряли» подсанкционных товаров из ЕС почти на 1 миллиард евро. Эти товары, вероятно, позже были перепроданы России. Турция и другие «нейтральные» страны Азии используют такие же методы, импортируя много технологической продукции, которая затем перепродается в Россию.

США уже предупредили Казахстан и другие упомянутые выше страны об угрозе вторичных санкций – например, они наложили ограничения на несколько компаний в Кыргызстане за их роль в нарушении российских санкций.

## **Санкционные недостатки**

Еще один важный недостаток санкций – это неравномерное соблюдение предельных цен на экспорт российской сырой нефти. Ограничение цены было введено как альтернатива эмбарго на российскую энергию, поскольку последнее повышало цены на энергоносители, что в конечном итоге пошло бы на пользу России. Эффективно применив и постепенно снижая предельную цену, это

ограничение будет неуклонно уменьшать жизненно важную прибыль, которую Кремль получает от продажи нефти, и заодно ограничит способность России финансировать войну, как и было задумано в начале введения санкций.

Согласно этому ограничению, российская сырая нефть должна продаваться ниже \$60 за баррель, если она транспортируется танкерами стран G7. Россияне должны предъявить договор, подтверждающий эту цену, но дополнительных требований к покупателям нет.

Россия печально известна тем, что подделывает свою документацию и распространяет ложную информацию, поэтому Кремлю довольно легко предоставить фальшивый контракт, чтобы выполнить это единственное ценовое требование. Исследователи и журналисты отмечают, что Россия могла обойти ограничение цены через незаконные сделки со своими покупателями нефти (например, Индией и Китаем). На бумаге Кремль продает свою нефть ниже установленной цены в \$60, тогда как на самом деле цена выше. Выигрывают от этого и покупатели – они могут перепродавать ту же нефть по более высокой цене большему количеству стран, включая те, которые наложили санкции на российские энергоносители. Дело в том, что текущие санкции касаются только нефти, которая продается непосредственно Россией, но после того, как она сменит владельца, следующий покупатель (и владелец) может перепродать ее как свою собственную, таким образом повышая цену и получая выгоду от незаконных сделок с россиянами.

*Важно наказать организации, которые способствуют нелегальной торговле, и применить ограничения в отношении посредников и международных компаний, которые продают в Россию*

Чтобы санкции работали, западные правительства должны серьезно действовать против использования Россией этих и других лазеек.

Важно наказать организации, которые способствуют нелегальной торговле, и применить ограничения в отношении посредников и международных компаний, которые продают в Россию. Им можно

отказать в доступе к западным рынкам в качестве наказания за их роль в нарушении санкций, а также следует предложить дополнительные ограничения для стран, которые способствуют и позволяют эту незаконную практику. От компаний, которые покупают российскую нефть, следует требовать больше документов, чтобы убедиться, что контракты подпадают под ограничение цены, а саму цену также нужно снизить.

Европейским странам и США необходимо расширить команды и отделы по отслеживанию работы санкций, чтобы улучшить мониторинг их соблюдения и ввести новые меры против систематических нарушителей. Государства, вводящие санкции, имеют для этого ресурсы и возможности. Они должны действовать.

---



Анна Романдаш

Анна Романдаш (Anna Romandash) – исследовательница в Fourth Freedom Forum.