ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ 25.08.2023 | Филани Мтембу

Мир по-африкански

Перспективы окончания войны в Украине неопределенны. Возможно, Западу уже пора серьезнее воспринимать усилия Африки по содействию миру?

Миротворческая миссия в Украине и России, начавшаяся в июне 2023 года под руководством руководителей африканских государств, ознаменовала собой изменение стратегии континента. Африка таким образом взяла на себя более проактивную роль, высказываясь от имени людей, которые непосредственно не вовлечены в конфликт, однако все же ощущают на себе его последствия. В состав делегации вошли руководители и назначенные представители семи стран – Коморских Островов, Республики Конго, Египта, Сенегала, Уганды, Замбии и Южной Африки. Важно, что в состав делегации вошли нынешний и бывший главы Африканского союза, представленные главами Сенегала (Маки Салл) и Коморских островов (Азали Ассумани). Пытаясь поспособствовать достижению мира, африканская делегация также представила план из десяти пунктов, основанный на имеющихся предложениях, стремясь к сбалансированному подходу, который бы заинтересовал разные стороны.

К сожалению, на Западе эти усилия на тот момент восприняли недостаточно серьезно, хотя многие западные лидеры говорили о том, что важно выступать с субъектами Глобального Юга на равных. По мере того как конфликт продолжает обостряться, что создает трудности не только в Украине и России, но также в Европе и Соединенных Штатах, возможно, Западу пора серьезнее воспринимать усилия Африки по содействию миру, чтобы иметь хоть какой-то шанс на предотвращение дальнейшего цикла обострения и соответствующих последствий.

Хотя мирная инициатива Африки существует в контексте различных других инициатив, ее уникальность заключается в том, что за короткий период африканским лидерам удалось пообщаться как с президентом Украины Зеленским, так и с президентом России Путиным. Таким образом, как инициатива и формат привлечения она остается важной в новой архитектуре мирных инициатив в

отношении Украины.

Первоначальные позиции некоторых субъектов на Западе восприняли в Африке как определенное высокомерие, которое может привести к дальнейшему обострению этого конфликта и в конце концов к долгосрочному ухудшению позиции и снижению влияния Запада на Глобальном Юге. Острая реакция экспертов и других граждан Южной Африки на обвинения в адрес страны со стороны посла США показала определенное разочарование в отношении США и европейских союзников. Несмотря на значительные экономические и репутационные последствия уже опровергнутых обвинений, что Южная Африка поставляет оружие России, извинений от посольства Соединенных Штатов в Претории, похоже, оказалось недостаточно, чтобы компенсировать нанесенный ущерб. Постоянное давление и обвинения в адрес Южной Африки и других стран, занявших внеблоковую позицию, заключается в неспособности прислушиваться к точкам зрения о конфликте в Украине, которые не вполне соответствуют позиции Запада. Чтобы закрепить более стабильный глобальный порядок в новом многополярном мире, который бы использовал опыт и взгляды различных регионов мира, в том числе многочисленных регионов Глобального Юга, это слепое пятно нужно будет устранить.

Из-за войны на Африканском континенте возник дефицит в размере около 30 млн тонн зерна

Среди ключевых вопросов, которые обсуждались как с Украиной, так и с Россией, были текущие последствия конфликта, особенно для продовольственной и энергетической безопасности. В частности, по данным Африканского банка развития, из-за войны на континенте возник дефицит в размере около 30 млн тонн зерна.

Как Украина, так и Россия заинтересованы в развитии отношений с Африкой, и это может создать условия для их дальнейшего взаимодействия с африканской мирной инициативой. Дипломатическое присутствие Украины на континенте остается небольшим, поэтому она может рассматривать такое взаимодействие как идеальную возможность донести свои идеи африканским лидерам, в то время как Россия в последние годы активно ищет возможности расширения своих отношений с Африкой. Второй саммит Россия – Африка в июле дал довольно интересные результаты, особенно в контексте альтернатив Черноморскому зерновому соглашению, которые пыталась представить Москва, путем как коммерческих, так и некоммерческих шагов, одновременно стремясь к росту торговли с $18 млрд в 2022 году до

$60 млрд в 2026-м. Таким образом, отвергать мирные усилия африканских стран было бы не в интересах ни одной из стран, и это остается актуальным по мере того, как обе страны пытаются представить свою точку зрения африканским коллегам. Украинские чиновники нередко обращались к глобальной аудитории с аргументацией относительно последствий ракетных ударов для продовольственной безопасности в Африке и других развивающихся частях мира. Россия же выступила за отмену Черноморского зернового соглашения, заявив, что большая часть зерна, которое вывозилось из украинских портов, предназначалась не для наиболее уязвимых слоев населения развивающихся стран, а для богатых стран. Помимо этого, Россия выразила недовольство тем, что элементы соглашения, связанные непосредственно с Россией, не выполняются.

Африканская мирная инициатива может и не быть ключевым переговорным процессом, но она сыграла бы значительную роль в привлечении внимания мира к диалогу

Хотя лидерам африканских стран стоит и дальше поддерживать общение с Россией и Украиной, им также может быть полезно расширить сферу взаимодействия, начав переговоры со странами ЕС, Китаем, Индией, Бразилией, США, членами НАТО и лидерами других регионов Глобального Юга, чтобы достичь большего консенсуса, который бы способствовал диалогу. Как самый большой блок голосов в Генассамблее ООН, Африка была бы заинтересована в построении такого консенсуса по мере того, как конфликт развивается и включает не только Россию и Украину, но и страны – члены ЕС и НАТО. Кроме того, Усилия Африки по достижению мира должны донести международному сообществу, что нужно и в дальнейшем ставить в приоритет цели устойчивого развития (ЦУР), а не использовать бюджеты, предназначенные для развития, на узкие военные цели.

Кроме проведения саммита БРИКС, Южная Африка будет принимать форум «Акт о росте и возможностях в Африке» (AGOA) с участием США и африканских партнеров, а также встречу с Европейским союзом (ЕС) в конце года. Хотя Южная Африка прежде всего сосредотачивается на торговых и инвестиционных связях, ей стоит использовать эти встречи для потенциального обсуждения результатов африканской мирной инициативы, чтобы выяснить позиции США и ЕС по завершению конфликта в Украине.

Поскольку Украина и Россия и в дальнейшем прилагают усилия для углубления отношений с африканскими странами, это может создать возможности для дальнейшего диалога Киева и Москвы с африканскими коллегами. Таким образом, африканская мирная инициатива может и не быть ключевым переговорным процессом в решении таких вопросов, как европейская архитектура безопасности, но она сыграла бы значительную роль в привлечении внимания мира к диалогу вместо дальнейшего военного обострения.



Филани Мтембу

Д-р Филани Мтембу (Philani Mthembu) – директор Института глобального диалога в Претории, Южная Африка. Он также является соучредителем Берлинского форума по глобальной политике, который способствует академическому обмену мнениями по вопросам глобальной политики.