ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ 08.09.2021 | Валерий Калныш

Немного денег и очень много обещаний

Чего достиг Владимир Зеленский во время визита в США

Президент Украины Владимир Зеленский завершил свой первый рабочий визит в США. Встреча с президентом США Джозефом Байденом не принесла прорыва в отношениях, но добавила немного денег и очень много обещаний поддержки. Судя по тексту совместного заявления, стороны остались довольны друг другом. Теперь осталось только дождаться реализации заявленного, и только тогда станет понятно, насколько отношения между Украиной и США стратегические.

Сейчас, когда визит президента Украины Владимира Зеленского в США завершился и он вернулся в страну, интересно читать комментарии, появлявшиеся в его преддверии.

«Я ожидаю, учитывая градус, что как минимум непубличная встреча Зеленского с Байденом будет на повышенных тонах», – прогнозировал глава фракции «Слуга народа» в Верховной Раде Давид Арахамия.

«Это не просто встреча. Мы много работали с нашими украинскими партнерами, чтобы сделать содержательной эту поездку, которая заложит основу нашего партнерства в будущем. Мы ожидаем серьезных результатов, которые будут способствовать продвижению нашей повестки дня в области безопасности, экономики и реформ», – заявляла временная поверенная в делах США в Украине Кристина Квин.

«Будет история успеха, будут конкретные договоренности», – говорил за пару недель до встречи президентов министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба.

Любой, кто хоть как-то прогнозировал итоги встречи лидеров США и Украины, в чем-то оказался прав. Отпали лишь «крайние»

ожидания: Джозеф Байден не отказался от встречи с Владимиром Зеленским и этот визит не оказался «историческим».

Реформы, оборона и энергетика

Что же изменится, если представить, что все пункты, закрепленные в итоговом совместном заявлении о стратегическом партнерстве Украины и США, выполнены? Для США не изменится почти ничего. В том смысле, что им не надо меняться. Но они готовы быть бенефициарами изменений Украины. Стратегическое партнерство, как бы это ни было обидно, все же носит для Украины подчинительный характер: наши страны не дополняют друг друга, но одна покровительствует другой, помогая ей деньгами и разъяснением базовых демократических принципов.

Для нынешней же Украины изменения могут быть действительно знаковыми. Если все реализовать, то украинская судебная практика будет соответствовать общемировым стандартам. Работа антикоррупционной структуры и Службы безопасности станет наконец-то эффективной. В Украине уменьшится уровень ксенофобии, расизма и антисемитизма и увеличится уважение к правам человека и ЛГБТ-сообществам. В стране в полном объеме заработают правила корпоративного управления. Национальный банк снова станет независимым, а жизнь переселенцев с Донбасса – немного лучше, благодаря $45 млн гуманитарной помощи.

Стратегическое партнерство, как бы это ни было обидно, все же носит для Украины подчинительный характер

Если подходить к оценке демократичности Украины и ее соответствия стандартам западного мира через призму отношений с США, то, в принципе, нам осталось сделать совсем немного. Заявление, где отражены проблемные точки, интересно не только тем, что в нем есть и какие направления требуют доработки, но и тем, чего в этом заявлении нет. А там нет много чего: местного самоуправления, выборов, медицины, свободы прессы. Это значит, что в Украине или с этим все в порядке, или ситуация не настолько критична, чтобы замечать ее на высоком межгосударственном уровне.

Ситуация с оборонными соглашениями менее эфемерна, чем с поддержкой инициатив о правах человека. Украина получит $60 млн, за которые сможет купить у США дополнительную партию противотанковых ракетных комплексов «Джавелин». Заключены

договоры с Lockheed Martin Corporation, Harris Global Communications Inc., Global Ordnance, Day & Zimmermann Lone Star LLC – все они должны помочь развитию украинского оборонного сектора, производству новых видов вооружения и росту боеспособности украинской армии.

С энергетикой не все так конкретно. В фокусе внимания переговоров предсказуемо оказалась тема «Северного потока – 2», но об этом ниже. Кажется, только из уважения к американскому тренду борьбы с климатическими изменениями украинская сторона внесла в итоговую декларацию пункт о намерении сократить выбросы парниковых газов к 2030 году. А ведь Владимир Зеленский мог бы упомянуть о суперпрограмме «Зеленая страна» и повторить свои же слова, сказанные на форуме «Украина 30. Экология»: «Мы поставили амбициозную, но достижимую цель: за 10 лет увеличить площадь лесов на 1 млн гектаров. Для этого в ближайшие три года высадим 1 млрд деревьев».

Но энергетическая составляющая визита еще принесет свои плоды. Украина становится и полигоном для новых технологий, таких как экспорт водорода, уверено стремящегося стать заменителем природного газа; и ареной для внешнеполитической борьбы с участием России; и очередными воротами, через которые США хочет зайти на энергетический рынок ЕС, пронеся через них свой сжиженный газ.

Маркеры отношения

Можно только гадать, какой была бы встреча Байдена и Зеленского, не будь в Украине войны. Незримо в их разговоре присутствовал третий – Владимир Путин. И если оценивать успешность визита с точки зрения того, смог ли Киев добиться еще большей защиты со стороны Вашингтона, то здесь прорыва нет. Уже после личной встречи с президентом США Владимир Зеленский заявил: «Я услышал, что президент поддерживает Украину относительно предоставления членства в НАТО, но каким будет путь – сейчас сложно сказать». США сейчас не выглядят как государство, которое сильно заинтересовано или агрессивно добивается вступления Украины в НАТО. И в этом Вашингтон ведет себя последовательно.

То же самое касается и «Северного потока – 2». С одной стороны, для США это вопрос решенный: достройке помешать американцы не смогли, газопровод нужен их другому и, кажется, более значимому, чем Украина, стратегическом партнеру – Германии. По словам Владимира Зеленского, Украина получила важные гарантии

от Джозефа Байдена о том, что в случае возникновения угроз для энергетической безопасности Украины со стороны Российской Федерации или иных сторон проекта Соединенные Штаты гарантируют введение санкций против «Северного потока – 2».

США сейчас не выглядят как государство, которое сильно заинтересовано или агрессивно добивается вступления Украины в НАТО

Но что значит «в случае возникновения угроз для энергетической безопасности Украины со стороны Российской Федерации»? Потеря транзита через территорию Украины – это угроза возможная или нынешняя? Шантаж ценой газа европейских потребителей, а значит и Украины, которая закупает газ в ЕС, – угроза или нет? Все бы значительно упростилось, имей президент США четкую и однозначную позицию по этому вопросу.

НАТО и «Северный поток – 2» – маркеры отношения Вашингтона к Киеву. Америка готова отстаивать украинский интерес ровно настолько и до тех пор, пока он не пересекается или не вступает в противоречие с национальным интересом США или интересами партнеров более высокого порядка.

Но какие бы благие инициативы ни были закреплены в соглашении, важно их исполнение. Авторитетные дипломаты, в числе которых бывший глава МИД Павел Климкин и бывший посол Украины в США Валерий Чалый, уверены – последствия переговоров мы увидим не ранее чем через несколько месяцев.

Мало кто сомневается в том, что США выделят $60 млн, или что компания Westinghouse Electric, с которой был подписан меморандум, предусматривающий строительство атомных энергоблоков на сумму в $30 млрд, будет затягивать с началом работ. А вот сомнения в том, что Украина выполнит свою часть работы, есть. И не только потому, что это сложнее организовать – все-таки на принятие законопроектов необходимо время. Для этого нужен ингредиент, которым в Украине очень любят объяснять любое непопулярное решение, – политическая воля.

Последствия переговоров мы увидим не ранее чем через несколько месяцев

Есть еще один аспект состоявшихся переговоров, который, с одной стороны, понятен, с другой – к которому есть масса вопросов. Это война и Россия. Казалось бы, тут все ясно. «Соединенные Штаты по-прежнему твердо привержены суверенитету и

территориальной целостности Украины перед лицом российской агрессии, а также нашей поддержке евроатлантических устремлений Украины», – заявил Джозеф Байден. «Благодарю за поддержку нашего суверенитета, нашей территориальной целостности. Это очень важно для нас», – ответил ему Владимир Зеленский. Президенты сказали правильные вещи, но на этом по большому счету все.

Украина будет благодарна за дополнительную финансовую помощь, которую, к слову, она может потратить только на закупку военной помощи и только у США. Более того, по Минским соглашениям мы не можем использовать сейчас на передовой те же самые «Джавелины». Но США не вступают в войну с Россией на стороне Украины – открытое противостояние не соответствует целям Вашингтона. Хотя Киев и делал намеки. Стоит вспомнить хотя бы слова вице-премьера Алексея Резникова, заявившего на встрече с главой американской аналитической организации Jamestown Foundation Гленом Ховардом, что Украина может разместить на своей территории американские войска. Но США не ответили на этот пас.



Валерий Калныш
Киев

Валерий Калныш (Valerii Kalnysh) – журналист, политический обозреватель. Ранее возглавлял Радио НВ, газету «Коммерсантъ-Украина», интернет-портал «Апостроф», радиостанцию «Радио Вести» и информационный портал РБК-Украина.