ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ 12.01.2023 | Ольга Алешко-Лесселс & Андрей Елисеев

О чем молчат Минск и Пекин

Беларусь и Китай тщательно скрывают ухудшение экономических отношений, углубляя при этом партнерство на политическом уровне

Подписание Беларусью и Китаем Совместной декларации об установлении отношений всепогодного и всестороннего стратегического партнерства в сентябре 2022 года оценивается сторонами как исторический прорыв, однако не отражает увеличившиеся проблемы в экономическом взаимодействии двух государств.

Прошедшие два года сопровождались международными и внутриполитическими событиями, которые в разной степени повлияли на белорусско-китайские отношения. Во-первых, пандемия коронавируса замедлила торгово-инвестиционные отношения Беларуси и Китая, а также реализацию китайской инициативы «Один пояс, один путь». Во-вторых, политический кризис в Беларуси в 2020 году повлек за собой западные санкции и международную изоляцию. В-третьих, вторжение России в Украину в 2022 году, в том числе с территории Беларуси, еще больше обострило отношения Беларуси с Западом.

Хотя пандемия препятствовала торговле между странами, она способствовала сближению Беларуси и Китая в политической сфере. Несмотря на диаметрально разный подход к борьбе с коронавирусом, Минск и Пекин тесно сотрудничали в этом направлении: Беларусь направила два самолета гуманитарной помощи в Китай в самом начале пандемии, а Китай поставил в Беларусь около 5 млн вакцин. Но политический кризис в Беларуси 2020 года и военное вторжение России в Украину в 2022-м значительно изменили экономическое взаимодействие двух государств. Реакция Запада на фальсификацию президентских выборов в Беларуси и насилие силовых органов в отношении мирных протестов повлекли за собой экономические санкции в отношении Беларуси, что не могло не сказаться на белорусско-китайских отношениях. Несмотря на официальное признание

Китаем результатов выборов в Беларуси, Пекин осторожно подходит к вопросу Беларуси в отношениях с Западом.

По мнению экспертов, из-за санкций США Китай больше не сотрудничает с Беларусью в экономической сфере так же тесно, как ранее. Установка на дружественные политические отношения остается, но с экономической точки зрения ситуация изменилась коренным образом.

В последнее время Беларусь и Китай предпочитают создавать иллюзию «бизнеса как прежде», замалчивая ухудшение экономических отношений и проблем в инвестиционном сотрудничестве

С началом белорусского политического кризиса в 2020 году Китай стал ограничивать экономическое и инвестиционное сотрудничество с Беларусью, фактически поставив на паузу ряд экономических проектов. И если это не было слишком заметно с 2020 года, то вторжение российских войск в Украину в 2022-м значительно осложнили взаимодействие в экономической сфере.

В последнее время Беларусь и Китай предпочитают создавать иллюзию «бизнеса как прежде», замалчивая ухудшение экономических отношений и проблем в инвестиционном сотрудничестве. Беларусь тщательно скрывает свое негодование по поводу несбывшихся ожиданий в этих сферах, активно освещая исключительно положительные тенденции, например, рост экспорта белорусских продуктов питания и продукции деревообработки в Китай. Также в связи с недоступностью западных рынков Беларусь рассматривает Китай наряду с Россией в роли ключевых рынков для переориентации своего экспорта с западных рынков.

Российско-украинская война и последовавшие за ней западные санкции создают значительную преграду для реализации китайской инвестиционной и инфраструктурной инициативы «Один пояс, один путь». На данный момент значимость логистической и транзитной роли Беларуси оказалась под вопросом, как и запланированное развитие Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП) «Великий Камень».

«Война прервала планы относительно прихода новых китайских компаний в КБИП, прежние политические решения по этому поводу заморожены. Теперь вопрос прибыльности «Великого

камня» не стоит, но сам он остается знаковым проектом»,– сообщил осведомленный эксперт.

Знаковый для обеих сторон КБИП, который активно продвигается лично Лукашенко и Си Цзиньпином, не оправдывает надежд обеих сторон. Планы Минска по наращиванию числа резидентов КБИП до 100 к концу 2019 года не осуществились даже на конец 2022 года. Однако и количество не означает качество: под вопросом оказываются технологичность и перспективность компаний, зарегистрированных в КБИП. Компании из стран ЕС с 2020 года стали покидать КБИП, а вхождение китайских компаний замедлилось. В итоге администрация КБИП начала переориентироваться на сотрудничество с российскими компаниями.

Несмотря на ухудшение экономического взаимодействия между государствами, на политическом уровне Минск и Пекин продолжают углублять свое партнерство. Так, за «отношениями доверительного всестороннего стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества», установленными в 2016 году, последовало подписание Совместной декларации об установлении отношений всепогодного и всестороннего стратегического партнерства в сентябре 2022 года.

В официальной риторике Минска нарратив о Китае как гаранте безопасности усилился с началом войны

Для Беларуси важна политическая поддержка Китая – большого и влиятельного игрока на международной арене, а также важного союзника и ключевого гаранта безопасности. Следовательно, не стоит ожидать какой-либо официальной критики в отношении ухудшающегося экономического сотрудничества. Китай поддерживает политический курс Лукашенко и неоднократно критиковал западные санкции в отношении Беларуси (в том числе и введение санкций в отношении белорусской авиационной отрасли из-за инцидента с рейсом самолета Ryanair), а также западные требования по соблюдению прав человека и «вмешательство внешних сил» во внутренние дела страны.

Согласно публикациям государственного информационного агентства «Белта», Китай не только не изменил своей позиции в отношении Беларуси после начала российско-украинской войны, но

даже якобы позитивно оценил роль Беларуси в урегулировании военного конфликта. В официальной риторике Минска нарратив о Китае как гаранте безопасности усилился с началом войны. Это может быть связано как с обострившимися отношениями Беларуси с Западом, так и с опасениями Лукашенко насчет возможных посягательств России на беларусскую государственность.

Для Китая важна политическая поддержка Беларуси на различных международных площадках

В свою очередь, для Китая политическая поддержка Беларуси на различных международных площадках важна по вопросам Тайваня, Гонконга, Синьцзяна, Тибета и Южно-Китайского моря, а также касательно полемики о происхождении коронавирусной инфекции. В беларусско-китайской Совместной декларации, подписанной в сентябре 2022 года, Минск подтвердил свою приверженность принципу «одного Китая» и однозначно выступил против независимости Тайваня. В экономической сфере для Китая остается важным вопрос регулярных поставок беларусского калия, которые осложнились в связи с западными санкциями. Скорее всего, Пекин продолжит развивать свое политическое присутствие в Беларуси, но вряд ли восстановит прежний уровень экономического и инвестиционного сотрудничества с Минском до момента нормализации региональной ситуации и улучшения отношений между Беларусью и западными странами.

Данная статья основана на исследовании «Отношения Беларуси и Китая в 2020-2022 годах: что скрывается за “всепогодным партнерством”», подготовленном авторами под эгидой Центра EAST при поддержке Фонда им. Фридриха Эберта.



Ольга Алешко-Лесселс

Бразилиа

Ольга Алешко-Лесселс (Olga Aleszko-Lessels) – научный сотрудник центра исследований EAST Center. Ее исследования сосредоточены на внешней политике Беларуси, странах БРИКС и анализе СМИ. Организует мероприятия для укрепления гражданского общества и арт-выставки для обсуждения сложных вопросов.



Андрей Елисеев

Варшава

Андрей Елисеев (Andrei Yeliseyeu) – политолог, директор исследовательского Центра EAST (Польша). Его научные интересы включают изучение внешней политики Беларуси, Евразийского экономического союза и дезинформации в странах Восточной и Центральной Европы.