ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ 06.10.2020 | Эмиль Авдалиани

Осколки надежды

Боевые действия в Нагорном Карабахе влияют на безопасность всего региона. Сможет ли Грузия содействовать стабильному прекращению огня?

Нынешние боевые действия между Арменией и Азербайджаном в Нагорном Карабахе, безусловно, окажут влияние на геополитическое положение соседних государств. По сравнению с прошлыми эскалациями в этот раз Турция заметно усилила поддержку Азербайджана, Иран поддерживает тесные контакты с Арменией, а Россия традиционно стремится найти баланс между двумя сторонами. В свою очередь Грузия оказалась в довольно уязвимой ситуации. Причин для опасений несколько, и они варьируются от чисто географического контекста(потенциальной угрозы южной границе страны) до взрывоопасного армяно-азербайджанского этнического соперничества в пределах страны, а также угроз трубопроводам и другой крупной транзитной инфраструктуре, от которых она чрезвычайно зависима.

Когда в июле этого года Товузский район стал эпицентром активных боевых действий с потенциальным эффектом разрастания, стало очевидно, что армяно-азербайджанский конфликт, традиционно считавшийся сосредоточенным вокруг Нагорного Карабаха, может разразиться и в других местах, особенно вблизи грузинской границы. Кроме того, через регион проходит крупная инфраструктура (трубопроводы, крупная железная дорога, автомобильные дороги), соединяющая Каспийское море с Черноморским регионом. Поскольку Грузия получает финансовую выгоду как транзитное государство, будущие военные операции могут нанести прямой ущерб транзитному потенциалу и экономике страны.

Кроме того, географически Грузия служит кратчайшим путем поставки вооружений из-за рубежа как в Армению, так и в Азербайджан (в первую очередь из России и Турции). Этот факт регулярно создает трудности для грузинского правительства еще с момента распада Советского Союза. Напомним, в июле в СМИ появились обвинения Грузии в том, что она допускает поставки оружия в Армению из Сербии, которые президент Азербайджана

Ильхам Алиев позже лично опроверг, заявив, что «Грузия выступила как очень надежный партнер, не допустив транспортировки оружия в Армению через свою территорию». На прошлой же неделе сообщалось, что Грузия якобы допустила переброску военного груза в Азербайджан, которую Тбилиси категорически отрицает. Поэтому затруднительное положение Грузии в контексте нагорнокарабахского конфликта очевидно.

Армению же возмущают длинные маршруты поставок оружия из России через Иран. Хотя решение Грузии закрыть воздушное сообщение для российских военных самолетов было связано со сложными отношениями между Россией и Грузией, эта ситуация создает напряжение в соседских отношениях Грузии с Арменией.

Чем продолжительнее и масштабнее становится война вокруг Карабаха, тем большему риску подвергается Грузия

Следующий аспект, вызывающий беспокойство, – крупные армянские и азербайджанские общины, проживающие в Грузии. Обе этнические группы совершенно мирно сосуществовали веками, но масштабная война в Нагорном Карабахе все же усиливает напряженность, и Тбилиси обеспокоен возможными обострениями ситуации. Любой небольшой протест или демонстрация могут создать немало проблем правительству Грузии. Например, 1 октября 300 протестующих из этнической армянской общины провели митинг у здания оппозиционного грузинского телеканала «Мтавари Архи», протестуя против якобы «проазербайджанского» освещения телеканалом продолжающегося конфликта между Азербайджаном и Арменией.

Еще один случай потенциального распространения конфликта произошел, когда в Самцхе-Джавахети, южном регионе Грузии, населенном преимущественно армянами, местные начали собирать помощь и даже вызвались ехать воевать в Карабах, в то время как другие временно заблокировали границу с Турцией.

29 сентября были повреждены оптические кабели подземной телекоммуникации международного значения по маршруту Поти – Тбилиси – Болниси – Дманиси – Армения. Чем продолжительнее и масштабнее становится война вокруг Карабаха, тем больше Грузия подвергается риску подобных или даже более серьезных преступлений.

Именно поэтому Тбилиси придерживается достаточно прямолинейной равноудаленной политики в отношении конфликта: Грузия пытается не дать себя втянуть в конфликт Армении с Азербайджаном или в дипломатическую полемику между странами, а вместо этого поддерживает контакт напрямую и с Баку, и с Ереваном, чтобы, насколько возможно, минимизировать последствия конфликта и его потенциальные угрозы для самой Грузии.

На сегодняшний день ситуация располагает к привлечению Грузии к переговорам. Мировые лидеры все чаще призывают к прекращению огня, но в остальном особой дипломатической активности не видно.

Будучи соседом обоих государств и наименее заинтересованной в конфликте геополитически, Грузия могла бы попытаться сгладить взаимное недоверие Баку и Еревана, ограничив таким образом геополитические угрозы для региональной безопасности, в частности, для транзитных маршрутов.

30 сентября премьер-министр Грузии Гиорги Гахария объявил об инициативе провести потенциальные двухсторонние армяно-азербайджанские переговоры в Тбилиси, тем самым способствуя мирному процессу. В свою очередь президент Саломе Зурабишвили заявила о готовности грузинской стороны провести переговоры минской группы ОБСЕ в Тбилиси.

На сегодняшний день ситуация располагает к привлечению Грузии к переговорам. Мировые лидеры все чаще призывают к прекращению огня, но в остальном особой дипломатической активности касательно возобновившихся столкновений в Нагорном Карабахе не видно. Во время столкновений 2016 года Москва вмешалась после четвертого дня боев. Нынешняя война, судя по позиции обеих сторон, будет длиться дольше. Маловероятно, что Россия, Турция или Иран сыграют важную роль в мирном урегулировании противостояния. Западные лидеры тоже, похоже, не проявляют особой инициативы и в основном заняты внутренними проблемами. Таким образом, у Грузии появляется пространство для дипломатических действий.

В процессе переговоров в Тбилиси могут быть заинтересованы и воюющие стороны. Во-первых, это столица соседнего государства, где мирно сосуществуют обе национальности. Во-вторых, Баку и Ереван уже увидели, что ни одному из крупных игроков, которые

ранее попытались принять участие в решении конфликта в Нагорном Карабахе, не удалось предложить качественный план. Баку такое положение дел особенно претит, так как вследствие тупика в мирном процессе ему остается полагаться только на военное решение. Ереван же слишком недоверчиво относится ко всем этим государствам, особенно к России.

В нынешней траектории армяно-азербайджанского конфликта ничто не указывает на потенциальное снижение напряженности в будущем. Со временем начнутся новые боевые действия, поскольку в настоящее время не существует жизнеспособного механизма, позволяющего ожидать иного прогноза. Сейчас у Тбилиси появляется пространство для дипломатических действий в отношении соседей. Даже если взаимное недоверие между Баку и Ереваном ограничивает шансы на действительно успешное посредничество во главе с грузинской стороной, определенного уровня содействия стабильному прекращению огня все же можно достичь.



Эмиль Авдалиани
Тбилиси

Эмиль Авдалиани (Emil Avdaliani) – профессор международных отношений Европейского университета в Тбилиси (Грузия) и исследователь Шелкового пути.