Время нового начала

Мир в Европе – не что-то само собой разумеющееся. К 30-летию Парижской хартии прежняя эйфория испарилась. Необходимо сломить эти тенденции.

Данная статья также доступна на немецком языке

Ровно 30 лет назад, 21 ноября 1990 года, во французской столице государства – участники КБСЕ договорились о подписании Парижской хартии. То было время эйфории и радикальных изменений. Пал железный занавес, за несколько недель до того произошло воссоединение Германии. Закончилась холодная война, которая в течение четырех десятилетий держала в напряжении Европу. Казалось бы, не осталось никаких преград на пути к мирному и свободному от конфликтов развитию европейского континента.

Эта Хартия до сегодняшнего дня без каких-либо изменений остается важнейшей точкой отсчета в истории нового мирного и безопасного обустройства Европы. Преодолению раскола на континенте предшествовал процесс широкого международного диалога. Он создал рамочные условия для возникновения пространства взаимных прав и обязательств, пространства, гарантирующего всеобщую безопасность, суверенитет, неотъемлемые права человека и ценности гуманизма.

Начало преодолению раскола в Европе было положено после подписания 1 августа 1975 года, то то сть за 15 лет до Хартии, Хельсинкского Заключительного акта в рамках «Конференции по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе» (КБСЕ). С 1 января 1995 года Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) постоянно вносила важную лепту в контроль над вооружениями и разоружением, экономическое сотрудничество, а также соблюдение прав человека, демократию и верховенство права. Теперь она объединяет 57 государств и носит четко выраженный инклюзивный характер, который обрел конкретные очертания благодаря перспективе построения евроатлантического пространства мира и безопасности от Ванкувера до Владивостока.

Борьба государств – членов ОБСЕ в рамках Парижской хартии за мир, укрепление доверия, права человека и сотрудничество по-прежнему остается насущной задачей. Сегодня, как и прежде, ее решение составляет основу деятельности ОБСЕ.

С подписанием Парижской хартии возросло и значение гуманитарного измерения ОБСЕ. Ведь без работающих институций, обеспечивающих верховенство права, а также уважение и соблюдение прав человека, невозможно добиться прочной безопасности и стабильности в Европе. ОБСЕ стал естественным связующим звеном с Советом Европы. В лице БДИПЧ – Бюро по демократическим институтам и правам человека – ОБСЕ создала платформу для реализации программ практической подготовки и оказания поддержки, а также миссий по наблюдению за выборами, что принесло ей международное признание и высокий уровень доверия далеко за пределами стран, входящих в ее состав.

Кровавые столкновения на Южном Кавказе, в Украине или в 1990-е годы на Балканах отчетливо показали, что столь желанный мир не наступит сам по себе

ОБСЕ, как и ранее, выступает за обеспечение прочного мира, стабильности, демократии и благосостояния в государствах – участниках, путем политического диалога относительно общих ценностей и их практического претворения в жизнь. ОБСЕ – единственная организация в области политики безопасности, в которой за исключением Косово представлены все европейские государства, Россия и все государства – преемники Советского Союза, а также США, Канада и Монголия.

Однако первоначальная эйфория давно развеялась. Кровавые столкновения на Южном Кавказе, в Украине или в 1990-е годы на Балканах отчетливо показали, что столь желанный мир не наступит сам по себе. Серьезная опасность, как и прежде, угрожает сформулированным совместно базовым ценностям и вытекающим из них принципам. Происходит постоянное сужение прав человека и возможностей демократического участия в управлении.

Аннексия Крыма вопреки нормам международного права и действия России на востоке Украины являются очевидным нарушением принципов ОБСЕ и Хартии ООН. Они наносят существенный урон огромному завоеванию КБСЕ и ОБСЕ, длительное время способствовавшему подержанию мира – принципу нерушимости границ. И все же после подписания соглашения о прекращении огня в июле 2020 года при

посредничестве в том числе ОБСЕ наметилась тенденция к резкому снижению числа жертв.

Наша задача заключается в том, чтобы, не теряя стратегически важной выдержки, прилагать все усилия для снижения уровня недоверия и поэтапного восстановления доверия, чтобы на этой основе снова попытаться достичь общего согласия относительно воссоздания мирного и безопасного порядка.

Международные отношения оказались перед лицом огромных вызовов не только в связи с нынешней пандемией коронавируса. Эгоистические настроения и поляризация и до того наносили им серьезный вред. Но этот глобальный кризис с предельной ясностью обнажил острую необходимость эффективного и доверительного международного сотрудничества в интересах безопасности всего человечества. Вместо этого приходит горькое осознание того, что простор для достижения столь остро необходимой безопасности на основе коллективных усилий в международной политике неуклонно уменьшается. Возрастает конфронтация и нестабильность.

Чтобы переломить такую тенденцию в сторону коллективной безопасности, необходима новая формулировка повестки дня ОБСЕ с описанием и последующим соблюдением целей, предложений по решению проблем, действий и действующих лиц, временных рамок, а также последствий. Это требует повышения ответственности всех игроков.

В краткосрочной перспективе необходимо предотвратить дальнейшее ухудшение репутации ОБСЕ. Нужно обеспечить действенность существующих договоров, чтобы избежать дальнейшей эрозии нынешней системы безопасности. ОБСЕ обязана снова вернуть себе более сильную роль в разрешении конфликта вокруг Нагорного Карабаха, который кажется урегулированным лишь на первый взгляд. Сколь бы похвальным не было заключение соглашения о перемирии, оно не означает достижения мира. Помимо безотлагательных мер гуманитарного характера при участии БДИПЧ и МККК необходим всеобъемлющий мирный договор, в котором в том числе был бы урегулирован правовой статус Нагорного Карабаха. И здесь свое слово снова должна была бы сказать «Минская группа» ОБСЕ. Российские «миротворцы» могли бы быть дополнены гражданской наблюдательной миссией ОБСЕ с целью контроля не только за нарушениями условий перемирия, но и за условиями жизни гражданского населения в зонах конфликта, а также мерами по их улучшению.

В среднесрочной перспективе государствам следовало бы наладить открытый и конструктивный диалог об общих угрозах и вызовах. При этом уже существующему механизму диалога на уровне ОБСЕ необходимо придать больше динамики. Этого можно было бы добиться путем вовлечения в него депутатов национальных парламентов, гражданского общества и аналитических центров.

Все государства – члены ОБСЕ должны быть готовы к разработке новых подходов к решению проблем и созданию механизмов, обеспечивающих снижение недоверия, а также современный контроль над вооружениями на базе новых технологий.

Вполне реальной целью могла бы стать подготовка необходимой почвы для саммита ОБСЕ в 2025 году по случаю 50-й годовщины Хельсинкского заключительного акта. В повестку дня следует безотлагательно снова включить обсуждение вопросов разоружения и контроля над вооружениями.

В зоне действия ОБСЕ контроль над обычными вооружениями осуществляется в форме различных договоров и механизмов, в частности, Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности, Договора об открытом небе, а также Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Впрочем, в последнее время наблюдается возрастающая эрозия этой архитектоники. В обновлении по целому ряду направлений нуждаются и положения Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности. Для достижения прогресса государства – члены НАТО согласовали пакет предложений, внесенных Германией на рассмотрение ОБСЕ в 2019 году, направленных на обеспечение более прогнозируемого и понятного для всех сторон механизма проведения учений. Одновременно все государства – члены ОБСЕ должны быть готовы к разработке новых подходов к решению проблем и созданию механизмов, обеспечивающих снижение недоверия, а также современный контроль над вооружениями на базе новых технологий.

Сохраняющаяся ядерная угроза остается главным вызовом для безопасности Европы, а тем самым и важнейшей задачей ОБСЕ. В то же время в последующие пять – десять лет ОБСЕ обязана усовершенствовать понятие безопасности и включить в него и

угрозы, исходящие от изменения климата. Такое всеобъемлющее понятие безопасности должно стать предметом общих активных усилий. При этом следует стремиться к общеевропейской мирной архитектонике, отличительными чертами которой стали бы демократические институции, основоположные свободы, экологически устойчивое развитие и внушающие доверие соглашения по вопросам безопасности, и которая основывалась бы на сотрудничестве, а не на военном соперничестве и ядерном сдерживании.

При этом нужен взгляд на Европу как на общее экономическое и экологическое пространство. Экономическое и экологическое измерение ОБСЕ является важным несущим элементом всей конструкции этой организации. Не следует принуждать государства к исключительно добрым отношениям либо с ЕС, либо с Евразийским экономическим союзом, а развивать такие отношения с обеими сторонами. Следует продвигать и впредь концепцию тесных экономических взаимосвязей и способствовать ее развитию и реализации на просторах ОБСЕ. Ее значение возрастает на фоне геоэкономических инициатив третьих государств, например, Китая. В переломный период развития международного порядка, равно как и в условиях крепнущего национализма во всей Европе, первоочередной задачей является укрепление позиций ОБСЕ в качестве дееспособной и мультилатеральной организации, а также платформы для диалога с целью восстановления мирного и безопасного порядка в евроатлантическом пространстве.

Укрепление позиций ОБСЕ и ее принципов, сформулированных в Хельсинки и Париже, отвечает тем самым политическим и стратегическим интересам Германии. После победы на выборах Джо Байдена впервые за последние четыре года снова появился шанс на поддержку такого подхода, основанного на коллективных усилиях, и со стороны Вашингтона.



Нильс Шмид

Берлин

Д-р Нильс Шмид (Dr. Nils Schmid) – депутат бундестага, спикер по вопросам внешней политики фракции Социал-демократической партии Германии (СДПГ). До этого он был премьер-министром и министром финансов и экономики федеральной земли Баден-Вюртемберг.